

ДОКЛАД
Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области»
о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами
в 2016 году

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

Доклад об осуществлении лицензирования управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и его эффективности подготовлен Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Постановления Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 467 «О подготовке и направлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике её проведения».

При составлении доклада использованы сведения об осуществлении лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами деятельности за январь-декабрь 2016 г., подготовленные в соответствии с приказом Росстата от 30 марта 2012 года № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением отдельных видов деятельности» по форме федерального статистического наблюдения № 1 - лицензирование, а также данные отчёта об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области управления многоквартирными домами, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также данные мониторинга эффективности лицензирования.

Информация и сведения, содержащиеся в настоящем докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» (<http://gzhi74.ru>).

Процедура лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области регулируются Федеральными законами, законами Российской Федерации, постановлениями

Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, ведомственными нормативными правовыми актами Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» и ее должностных лиц по осуществлению лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06 октября 2011 года № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2013 года № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;
- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 657/пр «Об утверждении методических рекомендаций по разработке административного регламента предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, административного регламента исполнения государственной функции по лицензионному контролю, форм документов, используемых при лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;
- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05 декабря 2014 года № 789/пр «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена, порядка определения результатов квалификационного экзамена, Порядка выдачи, аннулирования квалификационного аттестата, порядка ведения реестра квалификационных аттестатов, формы квалификационного аттестата, перечня вопросов, предлагаемых лицу,

претендующему на получение квалификационного аттестата, на квалификационном экзамене»;

- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25 декабря 2015 года № 937/пр «Об утверждении Требований к оформлению протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и Порядка передачи копий решений и протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный жилищный надзор»;

- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 938/пр «Об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации»;

- Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 09 апреля 2012 года № 162 «Об утверждении Порядка осуществления уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации контроля за соблюдением стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»;

- Постановление Губернатора Челябинской области от 15 мая 2014 г. № 364 «О создании Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области»;

- Постановление Губернатора Челябинской области от 31.10.2014 г. № 186 «О создании постоянно действующей лицензионной комиссии Челябинской области для обеспечения деятельности органа государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области»;

- Постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2014 г. № 748-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области»;

- Постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2014 г. № 749-П «Об Административном регламенте исполнения государственной функции по лицензионному контролю»;

Доступность нормативных правовых актов для физических и юридических лиц подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Консультант+» и «Гарант», в том числе размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» (<http://gzhi74.ru>).

Указанные нормативные правовые акты направлены на повышение доступности получения данного вида государственных услуг, минимизируют необходимость сбора разрешительных и иных документов, сузив их перечень до объективно необходимого.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» функционирует в соответствии с Постановлением Губернатора Челябинской области от 15 мая 2014 г. № 364 «О создании Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области». Постановлением установлено, что Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» является исполнительным органом исполнительной власти Челябинской области.

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в соответствии с возложенной задачей осуществляет лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

Компетенция Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» как уполномоченного органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия Российской Федерации при осуществлении государственного жилищного надзора (контроля), переданные органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, определена Положением о Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», утвержденным вышеуказанным Постановлением.

Одним из данных полномочий является лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области.

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской

Функции лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляется отделом лицензирования, который составляет 4 штатных единиц. 1 - начальник отдела, 1 – заместитель начальника отдела, 1 - главный специалист, 1 – государственный инспектор.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных регламентах государственных гражданских служащих.

Информация о предоставлении государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами размещена:

- непосредственно в здании Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» на информационных стендах;
- на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в сети "Интернет" (<http://gzhi74.ru>).

Заявления и документы соискателей лицензии (лицензиатов) принимаются и регистрируются по месту нахождения Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» (454091, г. Челябинск, ул. Энгельса,

д. 43).

На информационных стендах в Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» размещаются следующие информационные материалы:

- информация о порядке предоставления государственной услуги;
- извлечения из нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги;
- формы заявлений о предоставлении государственной услуги;
- формы документов, представляемых для получения государственной услуги;
- сведения об уплате государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

При изменении информации по предоставлению государственной услуги осуществляется ее оперативное обновление.

б) сведения о предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами видов деятельности, в том числе в электронной форме.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляют сотрудники отдела лицензирования Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами включает в себя следующие процедуры:

- прием, регистрация и проверка заявления о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о предоставлении дубликата лицензии или заявления о предоставлении копии лицензии, о выдаче дубликата лицензии, о прекращении осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;
- взаимодействие с иными органами государственной власти, направление межведомственных запросов в указанные органы для получения документов и сведений, которые находятся в распоряжении указанных государственных органов;
- предоставление лицензии (отказ в предоставлении лицензии), переоформление лицензии (отказ в переоформлении лицензии), предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- предоставление дубликата лицензии и копии лицензии;
- прекращение действия лицензии;
- предоставление сведений о конкретной лицензии;
- внесение сведений в федеральные информационные системы;
- внесение изменений в реестр лицензий Челябинской области.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляется по заявлениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Заявление и прилагаемые к нему документы представляются соискателем лицензии (лицензиатом) на бумажном носителе непосредственно в Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

В рамках лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами также осуществляется лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок.

По результатам таких проверок должностными лицами Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путём выдачи предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, осуществления контроля за исполнением выданных предписаний, привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности, обращения в судебные органы с заявлением об аннулировании лицензии. Осуществляется внесение необходимых сведений в федеральные информационные системы.

Одним из лицензионных требований для получения лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами является наличие у должностного лица соискателя лицензии квалификационного аттестата.

Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в 2016 году было зарегистрировано 211 заявлений должностных лиц управляющих организаций на сдачу квалификационного экзамена с целью получения квалификационного аттестата. 174 человека успешно сдали данный квалификационный экзамен. Им были подготовлены и выданы квалификационные аттестаты.

В рамках предоставления государственной услуги в 2016 году было рассмотрено 50 заявлений о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Постоянно действующей лицензионной комиссии Челябинской области для обеспечения деятельности органа государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии приняты решения о выдаче лицензий 50 соискателям.

Количество действующих лицензий на право осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области на 31 декабря 2016 года составило – 538. Состоялось 9 заседаний постоянно действующей лицензионной комиссии Челябинской области для обеспечения деятельности органа государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области

Вся информация о лицензиях размещена в Реестре лицензий Челябинской области на сайте ГИС ЖКХ, а также на сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» - <http://gzhi74.ru/>.

В 2016 году было зарегистрировано 10 заявления лицензиатов о переоформлении лицензий, из них 2 заявления о переоформлении лицензий в связи с изменением места нахождения лицензиата, 8 заявлений о переоформлении лицензий в связи со сменой наименования и 1 заявление о выдаче дубликата лицензии. По результатам проведенных сотрудниками Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» проверок все лицензии были переоформлены и выдан дубликат лицензии.

Согласно данным мониторинга предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, процедура лицензирования осуществляется на достаточно высоком уровне, что обусловлено оперативным и полным размещением всех нормативных правовых документов и методических рекомендаций по заполнению и предоставлению заявителями необходимых документов на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» осуществляет межведомственное взаимодействие в рамках проведения проверок сведений, предоставляемых соискателями лицензий, с Федеральной налоговой службой, Управлением Федерального казначейства по Челябинской области, Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Для осуществления межведомственного взаимодействия в целях улучшения качества предоставления услуг, сокращения сроков их оказания, упрощения и повышения комфорта процедуры их предоставления Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» получен доступ к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством автоматизированной системы «Южный Урал».

С целью качественной организации работы по использованию СМЭВ всем сотрудникам Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» организован доступ к сервисам СМЭВ посредством АС «Южный Урал» для подготовки и направления межведомственных запросов.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области.

Обеспечение возможности подачи и получения документов по вопросам лицензирования в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе федеральной государственной

информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», запланировано на 2017 год.

Образцы заявлений и перечень необходимых документов и сведений, предоставляемых соискателем лицензии или лицензиатом, размещены на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», обеспечен доступ к ним для копирования.

Уведомления о приеме документов на оказание государственной услуги по лицензированию, а также о предоставлении (переоформлении) лицензии направляются соискателям лицензий (лицензиатам) в электронной форме, если в заявлении на предоставление услуги указан такой способ получения уведомлений.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» осуществляется лицензионный контроль.

В отношении соискателей лицензий, представивших заявления о предоставлении лицензии, или лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» проводятся внеплановые документарные проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры. В отношении лицензиатов Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» проводятся плановые и внеплановые документарные и выездные проверки.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.

Должностные лица отдела лицензирования Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» соответствуют требованиям, предъявляемым статьей 12 Федерального закона от 20 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», имеют высшее профессиональное образование, обладают профессиональными знаниями и навыками, необходимыми для исполнения должностных обязанностей.

Высокий уровень профессионализма государственных гражданских служащих, реализующих переданные полномочия, позволяет качественно осуществлять государственную услугу по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

В течение отчетного периода укомплектованность штатной численности отдела лицензирования составляла – 100%.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

Руководством Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» проводились рабочие совещания с руководителями ресурсоснабжающих организаций, управляющих компаний, товариществ

собственников жилья с целью проведения с ними разъяснительной работы по вопросам неукоснительного исполнения требований законодательства, применения повышающих коэффициентов, изменения порядка расчета за жилищно-коммунальные услуги.

Информация инспекции об изменениях законодательства, разъяснения Минстроя России, материалы совещаний размещались на сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъекта Российской Федерации полномочий по лицензированию

Данный раздел заполняется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами

а) анализ и оценка показателей показатели эффективности лицензирования предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами

В рамках предоставления государственной услуги в 2016 году в Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» поступило 61 заявление, в том числе 50 заявлений соискателей лицензий о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, 10 заявлений лицензиатов о переоформлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и 1 заявление о выдаче дубликата лицензии.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в реестре лицензий зарегистрировано 538 действующих лицензий на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области, в том числе в 2016 году переоформлено 10 лицензии и выдан 1 дубликат лицензии.

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей	
		Первое полугодие 2016 года	2016 год
1	2	4	6
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии	100	100

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей	
		Первое полугодие 2016 года	2016 год
1	2	4	6
	предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)		
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии, дн.	30	30
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), дн.	10	10
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	0	0
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	36,7%	68,4%
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	4,6	8,1
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	82%	85%
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	0	0
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей	
		Первое полугодие 2016 года	2016 год
1	2	4	6
	Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)		
г.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	14,7	18,1
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	1,9%	6,2%
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	35,98%	41,7%
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	16	27
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	1,8	1,85
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	14,2	25,6
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	69,6	75,3
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	70,4	71,7
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	71,8	76,4
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0	0

б) анализ и оценка наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Основными причинами переоформления лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области явилось смена наименования лицензиата. Отказов в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии за 2016 год не было.

в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В рамках лицензионного контроля по состоянию на конец отчетного периода в отношении 368 лицензиатов проведено 7083 внеплановых проверок и 49 плановых проверок, в ходе проведения которых выявлено 6083 случаев нарушения лицензионных требований, наложено 601 административных штрафов (на общую сумму 19335,8 тыс. руб. из них: 17775 тыс. руб. – в отношении юридических лиц, 1560,8 тыс. руб. – в отношении должностных лиц).

Оснований для обращения в судебные органы с требованием об аннулировании

лицензии в 2016 году не возникло.

Наиболее распространенными нарушениями лицензионных требований и условий при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами являются:

- не соблюдение требований, предусмотренных частью 2.3 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, а именно при управлении многоквартирным домом управляющей организацией она несет ответственность перед собственниками помещений в многоквартирном доме за оказание всех услуг и (или) выполнение работ, которые обеспечивают надлежащее содержание общего имущества в данном доме и качество которых должно соответствовать требованиям технических регламентов и установленных Правительством Российской Федерации правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, за предоставление коммунальных услуг в зависимости от уровня благоустройства данного дома, качество которых должно соответствовать требованиям установленных Правительством Российской Федерации правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах

г) анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Нарушений, повлекших случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в отчетном периоде не выявлено.

д) анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В случае поступления жалоб, обращений и заявлений граждан, Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» осуществляет полномочия по лицензионному контролю ведет активное сотрудничество со СМИ, направляются запросы в адреса юридических лиц, в отношении которых поступило данное обращение, в органы исполнительной власти субъекта РФ по переданным полномочиям.

Нарушений, повлекших причинение лицензиатами вреда жизни и здоровью

граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью соискателей лицензии, в отчетном периоде не выявлено.

е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов

Решения постоянно действующей лицензионной комиссии Челябинской области для обеспечения деятельности органа государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области в 2016 году управляющими компаниями не обжаловались.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами

а) выводы и предложения по осуществлению лицензирования предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами

Анализ деятельности Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в отчетный период позволяет сделать следующие выводы:

1. Заявления соискателей лицензий и лицензиатов рассмотрены с соблюдением установленных законодательством сроков и в полном объеме.

2. Соблюдены установленные сроки проведения процедуры лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

3. Обеспечен контроль исполнения управляющими организациями предписаний об устранении нарушений лицензионных требований и условий, выданных по результатам проверок по лицензионному контролю.

4. Обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выявленных в ходе осуществления лицензионного контроля.

5. В установленные законодательством сроки рассмотрены поступившие обращения граждан по вопросам лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и нарушения лицензионных требований.

6. Обеспечено информирование общественности о результатах осуществления лицензирования и лицензионного контроля путём размещения информации на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

7. Организовано взаимодействие при осуществлении лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с федеральными органами исполнительной власти.

8. Ведется работа по наладке сервисов, обеспечивающих предоставление государственных услуг в электронном виде.

9. Полномочия по осуществлению лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами реализованы Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в 2016 году в полном объеме.

б) выводы и предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления полномочий Российской Федерации по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» считает необходимым следующее.

Проведение работы по лицензированию управляющих организаций показало, что необходимо ужесточение и конкретизация лицензионных требований. Среди лицензионных требований отсутствуют требования к соответствующей материально-технической базе, наличию квалифицированных кадров среди производственного персонала, не учитываются экономические показатели, такие, как задолженность перед ресурсоснабжающими организациями и т.д.

Учитывая, что согласно пункту 7 части 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) постановлением Правительства Российской Федерации могут быть установлены иные лицензионные требования, предлагаем путем принятия постановления Правительства Российской Федерации ввести более жесткие лицензионные требования для соискателей лицензии: в части наличия квалифицированных сотрудников управляющих организаций, отвечающих профессиональному стандарту, с указанием их минимального количества, аварийно-диспетчерской службы, финансовой гарантии или увеличение размера уставного капитала, для лицензиатов, в том числе наличия подтвержденной судом задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за период более 3-х месяцев с момента начала течения срока оплаты, являющейся основанием для рассмотрения вопроса об аннулировании лицензии.

Частью 4 статьи 192 ЖК РФ закреплено, что лицензия на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами является бессрочной.

Предлагаем внести изменения в ЖК РФ, установив, что лицензия первоначально выдается сроком на 1 год (испытательный срок) с последующим переоформлением каждые 5 лет (по результатам проведенной проверки на соответствие лицензионным требованиям).

По уже выданным лицензиям (бессрочным) необходимо на законодательном уровне установить требование по ограничению срока их действия, закрепив также необходимость переоформления по истечении 5 лет.

Приказом Минстроя России от 28 октября 2014 года № 657/пр утверждена форма лицензии. В данной форме отсутствует конкретное приложение к лицензии с перечнем адресов МКД, которыми осуществляет управление данная организация. Внесение в виде приложения к конкретной лицензии на бумажном носителе (подписанного и с печатью) списка МКД позволит упорядочить процесс перехода многоквартирных домов от одной управляющей организации к другой, уменьшить количество таких переходов, улучшить качество управления МКД, так как при переоформлении лицензии в связи с включением (исключением) адреса МКД в реестр лицензии, будет проводиться проверка на соответствие заявителя лицензионным требованиям.

Согласно части 5.1 статьи 198 ЖК РФ в случае, если в течение календарного года лицензиату и (или) должностному лицу, должностным лицам лицензиата судом два и более раза было назначено административное наказание за неисполнение или ненадлежащее исполнение выданного органом государственного жилищного надзора предписания об устранении нарушений лицензионных требований, предусмотренных пунктами 1 - 5 части 1 статьи 193 ЖК РФ, из реестра лицензий субъекта Российской Федерации исключаются сведения обо всех домах, в отношении которых лицензиат осуществляет деятельность по управлению, за исключением случая принятия решения, предусмотренного частью 7 статьи 193 ЖК РФ.

Большинством управляющих организаций пункты 1 - 5 части 1 статьи 193 ЖК РФ выполняются в полном объеме, так как по своей сути являются формальными.

При этом соблюдение лицензионного требования, предусмотренного пунктом 6 части 1 статьи 193 ЖК РФ (соблюдение лицензиатом требований к раскрытию информации, установленных частью 10 статьи 161 ЖК РФ), не отнесено ЖК РФ к лицензионным требованиям, не выполнение которых влечет к исключению из реестра лицензий сведений обо всех домах, в отношении которых лицензиат осуществляет деятельность по управлению.

Предлагается внести поправки в Жилищный кодекс Российской Федерации и пункт 5.1 статьи 198 изложить в следующей редакции:

«В случае, если в течение календарного года лицензиату и (или) должностному лицу, должностным лицам лицензиата судом два и более раза было назначено административное наказание за неисполнение или ненадлежащее исполнение выданного органом государственного жилищного надзора предписания об устранении нарушений лицензионных требований, предусмотренных пунктами 1 - 6 части 1 статьи 193 настоящего Кодекса, из реестра лицензий субъекта Российской Федерации исключаются сведения обо всех домах, в отношении которых лицензиат осуществляет деятельность по управлению, за исключением случая принятия решения, предусмотренного частью 7 настоящей статьи.»

В части аннулирования лицензии за неоднократные нарушения и неисполнение предписаний ГЖИ часть 2 статьи 199 ЖК РФ изложить в следующей редакции:

«Основанием для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии является:

- исключение из реестра лицензий субъекта Российской Федерации по основаниям, указанным в части 5 статьи 198 настоящего Кодекса, сведений о

многоквартирных домах, общая площадь помещений в которых составляет пятнадцать и более процентов от общей площади помещений в многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществлял лицензиат в течение календарного года, предшествующего дате принятия лицензионной комиссией решения об обращении в суд;

- исключение из реестра лицензий субъекта Российской Федерации по основаниям, указанным в части 5.1 статьи 198 настоящего Кодекса, сведений обо всех домах, в отношении которых лицензиат осуществляет деятельность по управлению;

- наличие подтвержденной судом задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за период более 3-х месяцев с момента начала течения срока оплаты».

Приложения

Приложение: сведения об осуществлении лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами за январь-декабрь 2016 года по форме федерального статистического наблюдения N 1 - лицензирование - на 8 л. в 1 экз.

Начальник Главного управления
«Государственная жилищная инспекция
Челябинской области»



О.Э. Датских