

ДОКЛАД
Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области»
о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами
в 2018 году

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

Доклад об осуществлении лицензирования управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, и его эффективности подготовлен Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с требованиями Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Постановления Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 467 «О подготовке и направлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике её проведения».

При составлении доклада использованы сведения об осуществлении лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами за январь-декабрь 2018 г., подготовленные в соответствии с приказом Росстата от 30 марта 2012 года № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением отдельных видов деятельности» по форме федерального статистического наблюдения № 1 - лицензирование, а также данные из отчёта об осуществлении Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» лицензионного контроля, а также данные из мониторинга эффективности лицензирования.

Постановлением Правительства Челябинской области от 20 августа 2014 года № 424-П «Об уполномоченном органе и внесении изменений в постановление Правительства Челябинской области от 28.03.2012 г. № 93-П» Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» определен уполномоченным органом на осуществление лицензионного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами.

Информация и сведения, содержащиеся в настоящем докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Главного

управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» (<http://gzhi74.ru>).

Процедура лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области регулируется Федеральными законами, законами Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти и нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» и ее должностных лиц по осуществлению лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, являются:

- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 октября 2014 года № 1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 06 октября 2011 года № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2013 года № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 г. № 289 «О порядке информирования о возникновении отдельных оснований прекращения деятельности по управлению многоквартирным домом»
- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05 декабря 2014 года № 789/пр «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена, порядка определения результатов квалификационного экзамена, Порядка выдачи, аннулирования квалификационного аттестата, порядка ведения реестра квалификационных аттестатов, формы квалификационного аттестата, перечня вопросов, предлагаемых лицу, претендующему на получение квалификационного аттестата, на квалификационном экзамене»;
- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25 декабря 2015 года № 937/пр «Об утверждении Требований к оформлению протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах и Порядка передачи копий решений и протоколов общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах в уполномоченные органы исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственный жилищный надзор»;

- Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 938/пр «Об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации»;

- Постановление Губернатора Челябинской области от 15 мая 2014 г. № 364 «О создании Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области»;

- Постановление Губернатора Челябинской области от 26.08.2016 г. № 237 «О составе постоянно действующей лицензионной комиссии Челябинской области для обеспечения деятельности органа государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области и внесению изменения в постановление Губернатора Челябинской области от 31.10.2014 г. № 186»;

- Постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2014 г. № 748-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области»;

- Постановление Правительства Челябинской области от 29.12.2014 г. № 749-П «Об Административном регламенте исполнения государственной функции по лицензионному контролю»;

Доступность нормативных правовых актов для физических и юридических лиц подтверждается их официальным опубликованием в печатных изданиях, размещением в информационно-правовых системах «Консультант+» и «Гарант», в том числе размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» (<http://gzhi74.ru>).

Указанные нормативные правовые акты направлены на повышение доступности получения данного вида государственных услуг, минимизируют необходимость сбора разрешительных и иных документов, сократив их перечень до объективно необходимого.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» функционирует в соответствии с Постановлением Губернатора Челябинской области от 15 мая 2014 г. № 364 «О создании Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области». Постановлением установлено, что Главное управление «Государственная жилищная инспекция

Челябинской области» является органом исполнительной власти Челябинской области.

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в соответствии с возложенной на него основной задачей выполняет функции - осуществление лицензионного контроля и лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами Челябинской области осуществляются отделом лицензирования Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», который составляет 5 штатных единиц: 1 - начальник отдела, 1 – заместитель начальника отдела, 1 - главный специалист, 2 – государственных инспектора.

Должностные обязанности специалистов закреплены в должностных инструкциях и должностных регламентах государственных гражданских служащих.

Информация о предоставлении государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами размещена:

- непосредственно в здании Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» на информационных стендах;

- на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в сети "Интернет" (<http://gzhi74.ru>).

Заявления и документы соискателей лицензии (лицензиатов) принимаются и регистрируются по месту нахождения Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» (454091, г. Челябинск, ул. Энгельса, д. 43), а также в многофункциональных центрах Челябинской области.

На информационных стендах в Главном управлении «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» размещаются следующие информационные материалы:

- информация о порядке предоставления государственной услуги;
- извлечения из нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги;

- формы заявлений о предоставлении государственной услуги;

- формы документов, представляемых для получения государственной услуги;

- сведения об оплате государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

При изменении информации по предоставлению государственной услуги осуществляется ее оперативное обновление.

б) сведения о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами видов деятельности, в том числе в электронной форме.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляют сотрудники отдела лицензирования Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской

области» в соответствии с Административным регламентом предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области, утвержденного постановлением Правительства Челябинской области от 29.12.2014 г. № 748-П «Об Административном регламенте предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области».

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами включает в себя следующие процедуры:

- прием, регистрация и проверка заявления о предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о предоставлении дубликата лицензии или заявления о предоставлении копии лицензии, о прекращении осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- взаимодействие с иными органами государственной власти, направление межведомственных запросов в указанные органы для получения документов и сведений, которые находятся в распоряжении указанных государственных органов;

- предоставление лицензии (отказ в предоставлении лицензии), переоформление лицензии (отказ в переоформлении лицензии), предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- предоставление дубликата лицензии и копии лицензии;

- прекращение действия лицензии;

- предоставление сведений о конкретной лицензии;

- внесение сведений в федеральные информационные системы;

- внесение изменений в реестр лицензий Челябинской области.

Лицензирование предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами осуществляется по заявлениям юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Заявление и прилагаемые к нему документы представляются соискателем лицензии (лицензиатом) на бумажном носителе непосредственно в Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», либо в многофункциональные центры Челябинской области.

В рамках полномочий Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» осуществляется лицензионный контроль в отношении лицензиатов при осуществлении ими предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок.

По результатам таких проверок должностными лицами Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений лицензионных требований, в том числе путём выдачи предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, осуществления контроля за исполнением выданных предписаний, привлечения виновных лиц к установленной законодательством Российской Федерации ответственности, обращения в судебные органы с заявлением об аннулировании лицензии.

Одним из лицензионных требований для получения лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами является наличие у должностного лица соискателя лицензии квалификационного аттестата.

Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в 2018 году было зарегистрировано 225 заявлений должностных лиц управляющих организаций на сдачу квалификационного экзамена с целью получения квалификационного аттестата. 118 претендентам, успешно сдавшим квалификационный экзамен, выданы квалификационные аттестаты.

В рамках предоставления государственной услуги в 2018 году было рассмотрено 50 заявлений о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Постоянно действующей лицензионной комиссии Челябинской области для обеспечения деятельности органа государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии приняты решения о выдаче лицензий 45 соискателям.

Количество действующих лицензий на право осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области на 31 декабря 2018 года составило – 574. В 2018 году состоялось 9 заседаний постоянно действующей лицензионной комиссии Челябинской области для обеспечения деятельности органа государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области

Вся информация о лицензиях размещена в Реестре лицензий субъектов Российской Федерации на портале ГИС ЖКХ.

В 2018 году было зарегистрировано 112 заявлений лицензиатов о переоформлении лицензий в связи с изменением места нахождения лицензиата, либо со сменой наименования и 54 заявления о прекращении действия лицензии. По результатам проведенных сотрудниками Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» проверок 111 лицензий было переоформлено и прекратило действие 54 лицензий.

С 11.01.2018 вступили в силу изменения в статье 199 Жилищного кодекса РФ, в соответствии с которыми появилось второе основание для принятия лицензионной комиссией решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии – отсутствие в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат (ч. 2 ст. 199). Соответственно с 11.01.2018 начат отсчет 6 месяцев, в течение которых у лицензиатов не внесены сведения в реестр лицензий об управлении МКД, и 11.07.2018 наступили основания для принятия лицензионной комиссией решения об аннулировании лицензий лицензиатов, не имеющих дома в управлении.

В 2018 году Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» проведен мониторинг реестра лицензий Челябинской области на предмет отсутствия в течение шести месяцев сведений о

многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиаты. По результатам мониторинга выявлено 162 лицензиата с отсутствием в течение шести месяцев сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляют лицензиаты.

Лицензионная комиссия по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области приняла решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании 162 лицензий в связи с отсутствием в течение шести месяцев в реестре лицензий Челябинской области сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат. Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» исполнило решение обратившись в суд с заявлением об аннулировании лицензий на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами Челябинской области.

В 2018 году 17 лицензий аннулировано по решению суда.

Согласно данным мониторинга предоставления государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, процедура лицензирования осуществляется на достаточно высоком уровне, что обусловлено оперативным и полным размещением всех нормативных правовых документов и методических рекомендаций по заполнению и предоставлению заявителями необходимых документов на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос.

Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» осуществляет межведомственное взаимодействие в рамках проведения проверок сведений, предоставляемых соискателями лицензий, с Федеральной налоговой службой, Управлением Федерального казначейства по Челябинской области, Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Для осуществления межведомственного взаимодействия в целях улучшения качества предоставления услуг, сокращения сроков их оказания, упрощения и повышения комфорта процедуры их предоставления Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» получен доступ к региональной системе межведомственного электронного взаимодействия посредством автоматизированной системы «Южный Урал».

С целью качественной организации работы по использованию системы межведомственного электронного взаимодействия 3 версия (далее – СМЭВ) сотрудникам Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» организован доступ к сервисам СМЭВ посредством АС «Южный Урал» для подготовки и направления межведомственных запросов.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области.

Обеспечение возможности подачи и получения документов по вопросам лицензирования в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», запланировано на 2019 год.

С 2017 году реализована возможность подачи документов на получение государственной услуги по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами Челябинской области через многофункциональные центры Челябинской области.

Образцы заявлений и перечень необходимых документов и сведений, предоставляемых соискателем лицензии или лицензиатом, размещены на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области», обеспечен доступ к ним для копирования.

Уведомления о приеме документов на оказание государственной услуги по лицензированию, а также о предоставлении (переоформлении) лицензии направляются соискателям лицензий (лицензиатам) в электронной форме, если в заявлении на предоставление услуги указан такой способ получения уведомлений.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» осуществляется лицензионный контроль.

В отношении соискателей лицензий, представивших заявления о предоставлении лицензии, или лицензиатов, представивших заявления о переоформлении лицензий, Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» проводятся внеплановые документальные проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры. В отношении лицензиатов Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» проводятся плановые и внеплановые документальные и выездные проверки.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.

Должностные лица отдела лицензирования Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» соответствуют требованиям, предъявляемым должностям, имеют высшее профессиональное образование, обладают профессиональными знаниями и навыками, необходимыми для исполнения должностных обязанностей.

Высокий уровень профессионализма сотрудников, реализующих переданные полномочия, позволяет качественно осуществлять государственную услугу по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. В течение отчетного периода укомплектованность штатной численности отдела лицензирования составляла – 100%.

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

Руководством Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в 2018 году проводились рабочие совещания с руководителями управляющих компаний с целью разъяснительной работы по вопросам неукоснительного исполнения требований законодательства, изменения порядка расчета и применения повышающих коэффициентов за жилищно-коммунальные услуги, а также 2 публичных обсуждений правоприменительной практики.

Информация Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» об изменениях законодательства, разъяснения Минстроя России, материалы совещаний размещались на сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

В рамках профилактики нарушений лицензионных требований на сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного лицензионного контроля.

В 2018 году Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» выдано 176 предостережений о недопустимости нарушения закона.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъекта Российской Федерации полномочий по лицензированию

Данный раздел заполняется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами

а) анализ и оценка показателей эффективности лицензирования предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами

В рамках предоставления государственной услуги в 2018 году в Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» поступило 217 заявлений, в том числе 50 заявлений соискателей лицензий о предоставлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по

управлению многоквартирными домами, 112 заявлений лицензиатов о переоформлении лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, 1 заявление на выдачу дубликата лицензии и 54 заявления о прекращении действия лицензии.

По состоянию на 31 декабря 2018 года в реестре лицензий зарегистрировано 574 действующих лицензий на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области, в том числе в 2018 году переоформлено 111 лицензий и 54 лицензии прекращено.

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей	
		Первое полугодие 2018 года	2018 год
1	2	4	6
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100	100
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии, дн.	30	30
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), дн.	10	10
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	0	0
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей	
		Первое полугодие 2018 года	2018 год
1	2	4	6
	лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)		
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	53,53%	71,47%
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	5,9	10,23
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	53,7%	53,66%
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	0	0
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	13,92%	25,41%
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	7,22%	7,37%
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	58,99%	55,86%
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	90	98
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	30	33
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	128	127
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	99,6%	99,8%
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	97,7%	98,3%
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	50,8%	47,2%
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0	0

б) анализ и оценка наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Лицензионной комиссией Челябинской области в 2018 году отказано в предоставлении лицензий 6 соискателям лицензий. Причиной отказов в предоставлении лицензий стало не соблюдение лицензионного требования установленного пункта 1.1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации - отсутствие тождественности или схожести до степени смешения фирменного наименования соискателя лицензии или лицензиата с фирменным наименованием лицензиата, право которого на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами возникло ранее. Данное лицензионное требование, введенное с 01.01.2018 г., также явилось основной причиной переоформления 111 лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами на территории Челябинской области в связи со сменой наименования лицензиата.

в) анализ и оценка наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

В рамках лицензионного контроля по состоянию на конец отчетного периода в отношении 368 лицензиатов проведено 3990 внеплановых проверок и 9 плановых проверок, в ходе проведения которых выявлено 2062 случаев нарушения лицензионных требований, наложено 297 административных штрафов (на общую сумму 28997 тыс. руб. из них: 25958 тыс. руб. – в отношении юридических лиц, 3014 тыс. руб. – в отношении должностных лиц).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2018г. №1090 внесены изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 г. №1110 «О лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами», которыми установлены грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» составлено 6 протоколов об административном правонарушении в связи с грубыми нарушениями лицензионных требований. К административной ответственности за грубые нарушения лицензионных требований при осуществлении деятельности по управлению многоквартирными домами привлечен 1 лицензиат.

Подано 97 обращений в судебные органы с требованием об аннулировании лицензии в связи с вступлением в силу изменений в статье 199 Жилищного кодекса РФ, в соответствии с которыми появилось второе основание для принятия лицензионной комиссией решения об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии – отсутствие в течение шести месяцев в реестре лицензий субъекта Российской Федерации сведений о многоквартирных домах, деятельность по управлению которыми осуществляет лицензиат (ч. 2 ст. 199). Соответственно с 11.01.2018 начат отсчет 6 месяцев, в течение которых у лицензиатов не внесены сведения в реестр лицензий об управлении МКД, и 11.07.2018 наступили основания для принятия лицензионной комиссией решения об аннулировании лицензий лицензиатов, не имеющих дома в управлении.

Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний:

- осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с нарушением установленных лицензионных требований;

- невыполнение лицензиатом в срок законного предписания;

- нарушение лицензиатом законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- непредставление лицензиатом в Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» сведений (информации);

- не раскрытие информации, согласно стандарта раскрытия информации, организациями, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами.

г) анализ и оценка наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Нарушений, повлекших случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, в 2018 году не выявлено.

д) анализ и оценка сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

В случае поступления жалоб, обращений и заявлений граждан, Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» осуществляет полномочия по лицензионному контролю и ведет активное сотрудничество со СМИ, направляются запросы в адреса юридических лиц, в отношении которых поступило данное обращение, в органы исполнительной власти субъекта РФ по переданным полномочиям.

Нарушений, повлекших причинение лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью соискателей лицензии, в отчетном периоде не выявлено.

е) анализ и оценка сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов

Решения постоянно действующей лицензионной комиссии Челябинской области для обеспечения деятельности органа государственного жилищного надзора по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Челябинской области в 2018 году управляющими компаниями не обжаловались.

В 2018 году по решению 18 лицензионных проверок были признаны недействительными. Проведенное сравнение показало, что общий процент проверок, признанных недействительных от общего количества проверок (3999) составляет лишь 0,45 %.

**Раздел 5. Выводы и предложения
по осуществлению лицензирования предпринимательской деятельностью
по управлению многоквартирными домами**

а) выводы и предложения по осуществлению лицензирования предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами

Анализ деятельности Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» по лицензированию предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в 2018 году позволяет сделать следующие выводы:

1. Заявления соискателей лицензий и лицензиатов рассмотрены с соблюдением установленных законодательством сроков и в полном объёме.

2. Соблюдены установленные сроки проведения процедуры лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами.

3. Обеспечен контроль исполнения управляющими организациями предписаний об устранении нарушений лицензионных требований и условий, выданных по результатам проверок по лицензионному контролю.

4. Обеспечено своевременное принятие мер по устранению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выявленных в ходе осуществления лицензионного контроля.

5. В установленные законодательством сроки рассмотрены поступившие обращения граждан по вопросам лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и нарушения лицензионных требований.

6. Обеспечено информирование общественности о результатах осуществления лицензирования и лицензионного контроля путём размещения информации на официальном сайте Главного управления «Государственная жилищная инспекция Челябинской области».

7. Организовано взаимодействие при осуществлении лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами с федеральными органами исполнительной власти.

8. Ведется работа по наладке сервисов, обеспечивающих предоставление государственных услуг в электронном виде.

9. Полномочия по осуществлению лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами реализованы Главным управлением «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» в 2018 году в полном объеме.

б) выводы и предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельностью по управлению многоквартирными домами

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования и осуществления полномочий Российской Федерации по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами Главное управление «Государственная жилищная инспекция Челябинской области» считает необходимым следующее.

Внести изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации и Порядок и сроки внесения изменений в реестр лицензий субъекта Российской Федерации, утвержденного приказом Министра России от 25.12.2015 № 938/пр (далее - Порядок), в целях исключения случаев частой смены собственниками помещений в многоквартирных домах управляющих организаций, а именно:

- дополнить часть 4 статьи 161 после слов «если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано» словами «а также в случае, если собственниками более двух раз в течении календарного года приняты решения о расторжении договора управления с управляющей компанией и выборе иной управляющей организации»;

- дополнить пункт 5 Порядка подпунктом «ж» - «отсутствие поступивших ранее, в рамках календарного года, протоколов, послуживших основанием для направления заявления от иных заявителей о внесении изменений в реестр лицензий в связи с заключением договора управления данным многоквартирным домом»;

- внести изменения и изложить подпункт «а» пункта 9 Порядка в следующей редакции «несоответствие заявления и документов требованиям, установленным подпунктами «а», «г» - «ж» пункта 5 настоящего Порядка».

Проведение работы по лицензированию управляющих организаций показало, что необходимо ужесточение и конкретизация лицензионных требований. Среди лицензионных требований отсутствуют требования к соответствующей материально-технической базе, наличию квалифицированных кадров среди производственного персонала.

Учитывая, что согласно пункту 7 части 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации могут быть установлены иные лицензионные требования, предлагаем путем принятия постановления Правительства Российской Федерации ввести более жесткие лицензионные требования для соискателей лицензии: в части наличия квалифицированных сотрудников управляющих организаций, отвечающих

профессиональному стандарту, с указанием их минимального количества, а также соответствующей материально-технической базы.

Приложения

Приложение: сведения об осуществлении лицензирования предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами за январь-декабрь 2018 года по форме федерального статистического наблюдения № 1 - лицензирование - на 8 л. в 1 экз.

Начальник Главного управления
«Государственная жилищная инспекция
Челябинской области»

О.Э. Датских